

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

DOI: 10.15838/esc/2014.6.36.1

Год непростых решений



**Владимир Александрович
ИЛЬИН**

д.э.н., профессор,
заслуженный деятель
науки РФ,
директор ИСЭРТ РАН
ilin@vscc.ac.ru

**Vladimir Aleksandrovich
ILYIN**

Doctor of Economics,
Professor, Honoured
Scientist of the Russian
Federation,
ISEDТ RAS Director
ilin@vscc.ac.ru

Заканчивается третий год президентства В.В. Путина, его нынешнего третьего политического цикла.

Это был год трудных решений, и об этом говорил Президент РФ, выступая 4 декабря с ежегодным Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации.

В Послании В.В. Путин отметил, что в 2014 году Россия прошла через испытания, которые по плечу только зрелой, сплоченной нации, по-настоящему суверенному и сильному государству.

Основанное на международном праве историческое воссоединение с Крымом и Севастополем и предпринятые Россией меры по защите соотечественников в юго-восточных территориях Украины вызвали массированное экономическое и политическое давление на Россию со стороны США и их партнеров в Западной Европе. Это попытка разговаривать с Россией с позиций силы. *«Но если для ряда европейских стран, — сказал В.В. Путин, — национальная гордость — давно забытое понятие, а суверенитет — большая роскошь, то для России реальный государственный суверенитет — абсолютно необходимое условие ее существования»*. Такой подход, высказанный во внешнеполитической части Послания, подытоживает и упорядочивает курс России, проводившийся на международной арене в течение 2012–2014 годов. Чрезвычайно важно, что этот подход стал ключевым фактором усиления консолидации нашего общества¹.

¹ По последним данным ведущих социологических центров страны, поддержка деятельности В.В. Путина на посту Президента РФ в настоящее время составляет 85%. Высокое одобрение деятельности Президента фиксируется также в динамике измерений показателей общественного мнения, проводимых ИСЭРТ РАН в Вологодской области.

Главное место в Послании отведено внутренним проблемам развития страны, и прежде всего тому, как выполнить все основные социальные обязательства государства, сформулированные в указах Президента еще в мае 2012 года.

По многим позициям экономической и социальной жизни обстановка, сложившаяся в настоящее время, не может не вызывать обеспокоенности. По мнению многих экспертов, Россия вступила в период неблагоприятной экономической конъюнктуры. Высокие риски формирует сырьевой перекос в отечественной экономике. В условиях внешних санкций эти риски многократно возрастают, идет падение курса рубля и рост цен, что формирует в обществе настроения устойчивой тревоги. Но проблемы структурной и технологической перестройки экономики Правительством РФ практически не решаются много лет. В течение длительного времени Правительство не прислушивается к экспертам, политическим партиям, высказывающим острую критику за приверженность либеральным принципам организации госуправления².

² См., например, Гринберг Р.С., Горшков М.К. Двадцатилетие российских реформ в оценках экономистов и социологов (двадцать тезисов о главном) // Мир перемен. – 2012. – № 1; Амосов А. Как преодолеть отставание в развитии // Экономист. – 2013. – №8; Губанов С. Автономная рецессия как финальная фаза системного кризиса России // Экономист. – 2013. – №9; На пути к совершенной динамичной и эффективной экономике: доклад / под ред. А.Д. Некипелова, В.В. Ивантера, С.Ю. Глазьева (в подготовке доклада принимали участие 25 действительных членов и членов-корреспондентов РАН). – М.: РАН, 2013; Винслав В. Провальные итоги–2013 – очередной импульс к смене экономико-управленческих решений // Российский экономический журнал. – 2014. – №1 и др.

«Фрагментарность, непоследовательность общегосударственного управленческого подхода приводит к тому, что вместо насущных изменений происходит непрерывный процесс имитации преобразований: изменения ради процесса, а не во имя результата. На поток поставлено проектирование плохо координируемых между собой псевдореформ. Но самое главное – отсутствует не только эффективный институт независимого общественно-экспертного аудита, но и мониторинг итогов реализации реформ. Это порождает систему тотальной безответственности государственного аппарата перед обществом. Вот почему вместо стратегического предвидения и конструирования можно наблюдать лишь “вечно сиюминутные” реакции на сиюминутные вызовы.»³

Министерство экономического развития РФ вместо активного поиска путей экономического роста фактически только фиксирует спад и прогнозирует снижение макроэкономических показателей, что наглядно отражают данные *таблицы 1*.

Если по прогнозу, сделанному в мае 2012 года, темп роста валового внутреннего продукта страны в 2014 году должен был составить 104,4%, то в сентябре 2014 года этот показатель был снижен до 100,5%. Прогнозные показатели темпов инвестиций в основной капитал соответственно составляли 107,3 и 97,6%. В декабре 2013 г. отток капитала из страны ожидался в размере 25 млрд. долларов, а в сентябре 2014 года – 100 млрд. рублей⁴.

³ Гельвановский М., Захаров А. Обеспечение лидерства России через рост конкурентоспособности // Экономист. – 2014. – №11.

⁴ По недавнему заявлению Председателя ЦБ России Э. Набиуллиной, в текущем году отток капитала достигнет 120 млрд. долларов.

Таблица 1. Прогноз основных макроэкономических показателей РФ на 2014 г., % к предыдущему году, в сопоставимых ценах

Показатели	Дата представления прогноза					
	11.05.12.	12.09.12.	12.04.13.	23.10.13.	27.12.13.	26.09.14
ВВП	104,4	104,3	103,7	103,0	102,5	100,5
Индекс промышленного производства	104,1	103,7	103,4	102,2	102,2	101,7
Инвестиции в основной капитал	107,3	107,3	106,6	103,9	103,9	97,6
Приток (+), отток (-) капитала, млрд. долл.	30,0	30,0	0	-25,0	-25,0	-100,0

Источники: данные Министерства экономического развития РФ.

Весьма существенными отклонениями от контрольных индикаторов и прогнозных параметров бюджетного процесса страдают разработки Министерства финансов РФ. Особенно ярко это проявляется в отношении параметров консолидированных бюджетов субъектов РФ (табл. 2).

Дефицит консолидированных региональных бюджетов относительно собственных доходов по расчетам на трехлетку (2014–2016 гг.) был спрогнозирован в 212,3 млрд.

рублей, а ожидается в размере 500,8 млрд. руб., или почти вдвое большим. В сопоставимой оценке объем собственных доходов бюджетов регионов будет меньше на 7%.

Ещё более отчетливо кризис региональных бюджетов просматривается по динамике таких ключевых показателей, как объёмы прибыли, налогов на прибыль, а особенно рост государственного и муниципального долга регионов (табл. 3).

Таблица 2. Основные прогнозные параметры консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2014 г., млрд. руб. (в ценах 2014 г. *)

Параметры	Прогноз			2014, оценка ожидаемых параметров	Изменение оценки за 2014 г. по сравнению с прогнозами			
	2012–2014	2013–2015	2014–2016		2012–2014		2014–2016	
					млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Доходы	8384,5	9370,6	8485,4	8149,6	-234,9	-2,8	-335,8	-4,0
Собственные доходы	7413,3	8242,3	7186,8	6682,2	-731,1	-9,9	-504,6	-7,0
Дефицит	-9,0	-81,9	-212,3	-500,8	+491,8	+55,6 п.	+288,5	+2,4 п.

* Прогнозный уровень инфляции в 2014 г. составлял: в прогнозе на 2012–2014 гг. – 105%; в прогнозе на 2013–2015 гг. – 105%; в прогнозе на 2014–2016 гг. – 104,8%; ожидаемый уровень инфляции в 2014 г. – 107,5%.

Таблица 3. Ключевые показатели бюджетного процесса в регионах РФ, млрд. руб.

Показатели	2011	2012	2013	2013 г. в % к 2011 году
Прибыль	8793,6	9213,0	8494,0	96,6
Налог на прибыль	1927,9	1979,9	1719,7	89,2
Государственный и муниципальный долг	1387,3	1596,7	2026,4	146
Долговая нагрузка, %	23,8	25,0	30,8	+7 п.п.

Источники: данные Минфина РФ; Федерального казначейства; Росстата; расчеты ИСЭРТ РАН.

Если в 2011 году сумма этого долга составляла 1387,3 млрд. руб., то в 2013 году — 2026,4 млрд. руб., т.е. увеличилась почти в полтора раза. Долговая нагрузка на региональные бюджеты возросла с 23,8% в 2012 году до 29,3% в 2014 году (по данным за 10 мес.). В значительном числе регионов долговая нагрузка превышает годовые суммы бюджетных доходов.

Возможные резервы существенного прироста налоговых доходов, а следовательно, снижения государственного и муниципального долга, укрепления бюджетной обеспеченности не используются⁵. Проводимые научные исследования и экспертные оценки⁶ показывают, что многие частные собственники, особенно олигархические структуры, используя не урегулированные законодательством «лазейки», минимизируют прибыль путём формального увеличения издержек производства, перемещения значительной части созданной добавленной стоимости в офшорные зоны, других «выгодных» механизмов, истоки которых формируются в результате несовершенства системы государственного управления в стране.

⁵ См.: Петров Ю. Деофшоризация экономики, противодействие «минимализации налогов» и пресечение утечки капитала (возможности системно-инновационного подхода к экономической политике) // Российский экономический журнал. — 2013. — №6; Дмитриева О. Экономические кругообороты и финансовые пылесосы // Вопросы экономики. — 2013. — №7.

⁶ Среди них и исследования, проводимые в последние годы в ИСЭРТ РАН по анализу деятельности крупнейших корпораций чёрной металлургии РФ. См., например: Ильин В.А., Поварова А.И. Проблемы эффективности государственного управления. Тенденции рыночных трансформаций. Кризис бюджетной системы. Роль частного капитала. Стратегия 2020. Проблемы реализации. — Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. — 188 с.

Возникшая 15–16 декабря 2014 года паника на валютной бирже показала отсутствие согласованных действий Правительства и Центрального банка страны.

Журнал «Эксперт» так характеризует их уровень взаимопонимания: «Недели не проходит, чтобы правительство и отдельные его члены, Центробанк и отдельные его руководители не выступили с очередным прогнозом — «уточняющим» все предыдущие. Отток капитала из России составит в нынешнем году столько-то миллиардов — нет, столько и полстолька — нет, столько и полстолька и четверть столько... Инфляция в этом году составит столько-то процентов годовых — нет, побольше — нет, она, кажется, будет двузначная — нет, очень двузначная»⁷.

При такой управленческой системе в Правительстве, конечно, находят десятки причин, оправдывающих невыполнение указов Президента РФ от 7 мая 2012 г.

Недовольство Президента работой Правительства РФ было выражено в Послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 года: *«С издания указов прошло полтора года. Вы знаете, что я отмечаю? То ли делается так, что это вызывает негативную реакцию в обществе, то ли вообще ничего не делается. Конечно, при такой работе мы не достигнем поставленной цели»*⁸.

К сожалению, положение дел в финансово-экономической сфере к концу 2014 г. значительно ухудшилось. И в Послании 2014 г. Президент снова определил для Правительства, федеральных и региональных элит новый круг экономических задач с учетом реально сложившихся внешнеэкономических факторов развития страны.

⁷ Привалов А. Об уверенности в завтрашнем дне // Эксперт. — 2014. — № 51 (928).

⁸ Послание Президента В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 г.

Вызывает большие опасения, что при сохранении неэффективной государственной системы управления, опирающейся на крайне либеральный финансово-экономический блок Правительства, эти новые ориентиры, поставленные Президентом, будут достигнуты, так как *«с уязвимостью российских финансов все было понятно уже во время кризиса 2008-го, и тем не менее пять лет после этого мы продолжали двигаться тем же гибельным курсом»*⁹.

По всей вероятности, 2015 год будет годом непростых решений для Президента, для российских граждан, для страны.

Очень важно, чтобы решения Президента были и своевременными, и скоординированными, и поддержанными избирателями, как было поддержано возвращение в «родную гавань» Крыма.

⁹ Редакционная статья «Снова опять» // Эксперт. – 2014. – №51.